



Starosta Myśliborski

Myślibórz, dnia 09 lutego 2026 r.

IOD.0003.2.2026

Pan Michał Bibro
Radny Rady Powiatu w Myśliborzu

W odpowiedzi na interpelację Radnego Powiatu Myśliborskiego, złożoną w trybie przepisów ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j.Dz.U.2025.1684), dotyczącą sposobu mierzenia efektywności i jakości pracy organów Powiatu, w tym Zarządu Powiatu oraz Rady Powiatu, a także oceny efektów działań podejmowanych w obszarze funkcjonowania szpitali, szkół i bezpieczeństwa na drogach powiatowych, wyjaśniam co następuje:

I. Zarząd Powiatu, w tym Starosta i Wicestarosta

1. Zakres kompetencji i odpowiedzialności

Zarząd Powiatu jest organem wykonawczym Powiatu, działającym na podstawie i w granicach kompetencji określonych w w/w ustawie o samorządzie powiatowym. Zarząd Powiatu realizuje swoje zadania przy pomocy jednostek organizacyjnych powiatu oraz Starostwa Powiatowego.

Efektywność i jakość pracy Zarządu, w tym Starosty i Wicestarosty oceniana jest w sposób ciągły, w szczególności przez pryzmat:

- realizacji uchwał Rady Powiatu,
- wykonania budżetu Powiatu,
- stopnia realizacji strategii, programów i polityk publicznych,
- terminowości i legalności podejmowanych działań,
- zapewnienia ciągłości realizacji zadań publicznych Powiatu.

2. Kontrola Zarządcza jako system oceny efektywności

Działalność Zarządu Powiatu opiera się na funkcjonującym systemie Kontroli Zarządczej, o którym mowa w art. 68–69 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U.2025.1483) System ten obejmuje m.in.:

- określanie celów i zadań wraz z miernikami ich realizacji,
- identyfikację i analizę ryzyk,
- monitorowanie realizacji zadań,
- prowadzenie kontroli wewnętrznych i audytów,
- sporządzanie corocznych oświadczeń o stanie Kontroli Zarządczej.

Za zapewnienie funkcjonowania adekwatnej, skutecznej i efektywnej Kontroli Zarządczej odpowiada: Przewodniczący Zarządu Powiatu.

3. Dokumenty i mechanizmy rozliczalności

Efekty działań Zarządu Powiatu znajdują odzwierciedlenie w dokumentach przedkładanych Radzie Powiatu oraz udostępnianych publicznie, w szczególności:

- rocznych sprawozdaniach z wykonania budżetu,
- sprawozdaniach z pracy Zarządu,
- raportach o stanie Powiatu,
- sprawozdaniach jednostek organizacyjnych Powiatu ze swojej działalności.

Na podstawie tych dokumentów Rada Powiatu podejmuje uchwały w sprawie udzielenia Zarządowi wotum zaufania oraz absolutorium, **co stanowi ustawową i obiektywną formę oceny pracy Zarządu.**

Wszystkie te dokumenty przedkładane są rokrocznie Radzie oraz są dostępne w trybie ciągłym w Biuletynie Informacji Publicznej.

4. Obszary merytoryczne wskazane w interpelacji

W zakresie funkcjonowania szpitali, szkół oraz bezpieczeństwa na drogach powiatowych Zarząd Powiatu realizuje zadania przy pomocy starostwa oraz właściwych jednostek organizacyjnych i spółek. Radzie Powiatu przedstawiane są cykliczne informacje i sprawozdania obejmujące m.in.:

- sytuację finansową i organizacyjną podmiotów leczniczych,
- realizację zadań oświatowych i organizację sieci szkół,
- stan infrastruktury drogowej oraz działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa.

Poniżej przedstawiam kilka przykładowych sprawozdań i raportów, z których treścią wszyscy radni chcący sumiennie wykonywać powierzony mandat winni się na bieżąco zapoznawać, a na podstawie których można dokonać oceny pracy Zarządu Powiatu w tym Starosty i Wicestarosty:

- Raporty o stanie powiatu za poszczególne lata,
- Sprawozdania z wykonania budżetu powiatu za każdy rok budżetowy,
- Sprawozdania opisowe z wykonania planu wydatków i dochodów za każdy rok budżetowy,
- Sprawozdania z pracy Komisji Finansów, Budżetu, Drogownictwa i Rozwoju Gospodarczego,
- Sprawozdania z pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,
- Sprawozdania z realizacji planu kontroli Komisji Rewizyjnej,
- Sprawozdanie finansowe Spółek prawa handlowego Szpital w Dębnie im. Świętej Matki Teresy z Kalkuty Sp. z o.o. oraz Szpital Barlinek Sp. z o.o. za dany rok,
- Ocena Stanu Bezpieczeństwa Sanitarnego Powiatu Myśliborskiego.
- Sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego osiągniętych przez

nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych dla których Powiat Myśliborski jest organem prowadzącym,

- Informacje o stanie realizacji zadań oświatowych na terenie Powiatu Myśliborskiego w danym roku szkolnym.
- Informacje o stanie dróg powiatowych sporządzanych corocznie.
- Plan organizacyjny zimowego utrzymania dróg powiatowych na terenie Powiatu Myśliborskiego w sezonie zimowym.

Na posiedzeniach zarówno Komisji jak i Rady radni zaznajamiani są również ze wszystkimi bieżącymi działaniami realizowanymi w Starostwie Powiatowym jak i jednostkach organizacyjnych Powiatu, a które są istotnym miernikiem efektywności pracy Zarządu Powiatu.

Powołane powyżej sprawozdania, raporty i informacje stanowią podstawowe źródło wiedzy o funkcjonowaniu Powiatu oraz efektywności działań Zarządu Powiatu w obszarze zdrowia, edukacji i infrastruktury drogowej. Uzupełnieniem tej wiedzy są konkretne przedsięwzięcia i projekty realizowane przez Powiat, w tym również działania przygotowawcze poprzedzające realizację inwestycji. Zarząd Powiatu kwalifikuje wydatki na opracowanie dokumentacji projektowych jako inwestycje w przyszłość na podstawie wyników okresowych i doraźnych przeglądów stanu technicznego dróg powiatowych, analiz bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz danych statystycznych dotyczących zdarzeń drogowych. Przy podejmowaniu decyzji uwzględniane są wnioski mieszkańców, radnych oraz jednostek samorządu terytorialnego, a także rekomendacje Powiatowej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, a zakres i parametry techniczne dokumentacji dostosowywane są do kryteriów programów finansowania zewnętrznego. Poniesione wydatki na dokumentację projektową zwiększają gotowość inwestycyjną Powiatu, pozwalają na rzetelne oszacowanie kosztów robót oraz zapewniają racjonalne i gospodarne planowanie realizacji zadań w kolejnych latach budżetowych. Należy jednoznacznie podkreślić, że brak przygotowanej dokumentacji technicznej oznacza brak możliwości realizacji inwestycji drogowej, nawet w przypadku posiadania środków finansowych. Opracowanie dokumentacji nie jest zatem wydatkiem zbędnym, lecz pierwszym i obowiązkowym etapem każdej inwestycji, bez którego Powiat nie może ani ogłosić przetargu, ani złożyć wniosku o dofinansowanie. Rezygnacja z przygotowywania projektów skutkowałaby sytuacją, w której Powiat nie byłby w stanie skorzystać z dostępnych programów wsparcia, a środki te trafiłyby do innych samorządów lepiej przygotowanych formalnie. Wydatkowanie środków na dokumentację techniczną jest zatem działaniem racjonalnym i koniecznym, a nie alternatywą wobec realizacji inwestycji. Jedynym rzeczywistym ograniczeniem realizacji projektów drogowych pozostaje poziom dostępnych środków finansowych, a nie brak woli ich wykonania.

5. Odniesienie do sformułowania o „pogorszeniu sytuacji”

Zarząd Powiatu nie dysponuje obiektywnymi przesłankami pozwalającymi na stwierdzenie pogorszenia sytuacji w obszarach objętych interpelacją. Na dzień udzielenia odpowiedzi brak jest prawomocnych rozstrzygnięć oraz innych obiektywnych ustaleń, które potwierdzałyby taką tezę.

Ocena polityczna działań Zarządu pozostaje w sferze debaty publicznej i aktywności Radnych, natomiast odpowiedź na interpelację ma charakter administracyjny i opiera się na faktach, dokumentach oraz obowiązujących przepisach prawa.

II. Rada Powiatu

1. Charakter i kompetencje Rady Powiatu

Rada Powiatu jest organem stanowiącym i kontrolnym Powiatu. Działa jako organ kolegialny, podejmując rozstrzygnięcia w formie uchwał. Do jej kluczowych kompetencji należy m.in. stanowienie aktów prawa miejscowego, uchwalanie budżetu Powiatu, wybór i kontrola Zarządu Powiatu oraz wykonywanie funkcji kontrolnych wobec powiatowych jednostek organizacyjnych.

2. Brak formalnego systemu punktowej oceny pracy Rady

W obowiązującym porządku prawnym nie funkcjonuje jednolity, sformalizowany system mierzenia efektywności pracy Rady Powiatu w formie taryfikatora punktowego. Ocena działalności Rady odbywa się na kilku uzupełniających się płaszczyznach.

3. Płaszczyzna ustawowa – nadzór i kontrola

Praca Rady Powiatu podlega zewnętrznemu nadzorowi legalności i kontroli, w szczególności:

- nadzorowi Wojewody, który bada zgodność uchwał Rady z prawem,
- kontroli Regionalnej Izby Obrachunkowej w zakresie spraw finansowych i budżetowych.

Istotnym elementem tej płaszczyzny są również procedury absolutoryjne i debata nad Raportem o stanie Powiatu, które – choć bezpośrednio dotyczą Zarządu – pośrednio stanowią także ocenę skuteczności działania Rady jako organu kontrolnego.

4. Płaszczyzna wewnętrzna – organizacja pracy Rady

Rada Powiatu sama określa organizację swojej pracy poprzez:

- uchwalanie planów pracy Rady,
- powoływanie komisji stałych i doraźnych,
- działalność Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisje Rady przedkładają Radzie swoje plany pracy i sprawozdania z działalności, co umożliwia bieżącą ocenę realizacji przez Radę przyjętych zadań.

5. Płaszczyzna społeczna – jawność i odpowiedzialność wyborcza

Działalność Rady Powiatu prowadzona jest z zachowaniem zasady jawności. Protokoły, nagrania z sesji oraz imienne wyniki głosowań są publicznie dostępne, co umożliwia mieszkańcom ocenę aktywności i skuteczności poszczególnych Radnych.

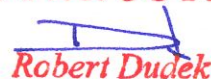
Najważniejszym mechanizmem oceny pracy Rady Powiatu i Radnych pozostaje jednak odpowiedzialność wyborcza, realizowana w wyborach powszechnych.

6. Zakres kompetencji Zarządu wobec Rady Powiatu

Zarząd Powiatu, w tym Starosta i Wicestarosta, nie posiada kompetencji ani narzędzi prawnych do dokonywania oceny efektywności pracy Rady Powiatu ani poszczególnych Radnych. Kwestie te pozostają w sferze autonomii Rady Powiatu oraz indywidualnej odpowiedzialności Radnych za wykonywanie mandatu.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, że system oceny pracy organów Powiatu Myśliborskiego wynika wprost z obowiązujących przepisów prawa i opiera się na obiektywnych mechanizmach sprawozdawczych, kontrolnych i nadzorczych, przy jednoczesnym zachowaniu zasady jawności oraz demokratycznej odpowiedzialności organów samorządu terytorialnego.

STAROSTA



Robert Dudek