

UCHWAŁA NR XV/94/2025
RADY POWIATU W MYŚLIBORZU
z dnia 25 czerwca 2025 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Myśliborzu

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) oraz art. 234 pkt. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) Rada Powiatu w Myśliborzu uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Powiatu w Myśliborzu uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi Pani _____ z dnia 19 marca 2025 r. na działalność Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Myśliborzu w ramach postępowania administracyjnego w sprawie wydania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności, z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

2. Skargę, o której mowa w ust. 1 przekazuje do Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Myśliborzu.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Myśliborzu do przekazania skargi i zawiadomienia skarżącej o przekazaniu skargi zgodnie z właściwością.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

Nikodem Mazur

UZASADNIENIE

Do Rady Powiatu w Myśliborzu wpłynęła w dniu 19 marca 2025 r. skarga Pani ..
.. na funkcjonowanie Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności
w Myśliborzu w sprawie dot. jej pełnoletniego syna Pana

Przedmiotem skargi są zarzuty kierowane pod adresem Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Myśliborzu oraz przede wszystkim lekarza orzecznika tego zespołu. Skarżąca zarzuciła w niej niewłaściwe potraktowanie jej syna podczas badania na posiedzeniu Komisji Składu Orzekającego w ramach toczącego się postępowania o orzeczeniu stopnia niepełnosprawności oraz, że nie stworzono w postępowaniu odpowiednich warunków do zbadania przypadku jego niepełnosprawności. Ponadto w skardze poruszono kwestię wiarygodności dokumentów będących podstawą do wydania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności.

Skarga została przekazana Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu celem przeanalizowania oraz zajęcia stanowiska.

Rozpatrzeniem ww. skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajęła się na posiedzeniach w dniach: 15 kwietnia 2025 r. i 4 czerwca 2025 r., podczas których zapoznała się z treścią skargi, obowiązującym stanem prawnym oraz z innymi dokumentami zgromadzonymi w tej sprawie.

W toku analizy Komisja ustaliła, że przedmiotem skargi jest sposób prowadzenia postępowania przez Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności, a konkretnie zastrzeżenia skarżącej co do przebiegu oraz sposobu procedowania wniosku w przedmiocie orzeczenia o niepełnosprawności. Sprawy tego rodzaju, a więc dotyczące indywidualnych rozstrzygnięć w zakresie praw i obowiązków strony, mają charakter postępowania administracyjnego w rozumieniu art. 1 pkt 1 i 2 Kodeksu postępowania administracyjnego (k.p.a.). Zgodnie z art. 234 pkt 1 k.p.a., jeżeli pismo skierowane do organu administracji publicznej zawiera skargę na działanie organu w indywidualnej sprawie należącej do zakresu postępowania administracyjnego, to należy ją potraktować jako pismo będące elementem postępowania administracyjnego i przekazać do rozpoznania w tym właśnie trybie. W niniejszej sprawie z treści skargi jednoznacznie wynika, że dotyczy ona działań Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności, który jako organ administracji publicznej prowadzi postępowania w przedmiocie wydawania dla syna skarżącej orzeczenia mającego charakter decyzji w rozumieniu art. 104 § 1 k.p.a. Tym samym, rozpatrywana sprawa dotyczy działania organu w toku prowadzenia postępowania administracyjnego, a nie ogólnego działania jednostki organizacyjnej powiatu.

W konsekwencji, zgodnie z art. 231 k.p.a. w zw. z art. 234 pkt 1 k.p.a., skarga powinna zostać przekazana przez Radę Powiatu do rozpatrzenia Powiatowemu Zespołowi do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w związku z prowadzonym postępowaniem administracyjnym, w którym zapewniona jest stronie możliwość wypowiedzenia się co do

zebranego materiału dowodowego, wnoszenia środków zaskarżenia, w tym nadzwyczajnych oraz skorzystania z ochrony sądowo-administracyjnej.

Niezależnie od powyższego należy podkreślić, że Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności realizuje zadania z zakresu administracji rządowej, nie samorządowej. Oznacza to, że choć funkcjonuje w strukturach powiatu i jest powoływany przez starostę, działa jako organ wykonujący zadania zlecone przez administrację rządową, a nie jako organ podlegający Radzie Powiatu. Nadzór nad działalnością powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności sprawuje bezpośrednio wojewoda, a w skali kraju – Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych. Rada Powiatu nie ma więc kompetencji do oceny działalności Zespołu, ani do rozpatrywania skarg na jego działalność.