

Myślibórz, dnia 2 czerwca 2025 roku

**Komisja Rewizyjna
Rady Powiatu w Myśliborzu**

Rada Powiatu w Myśliborzu

Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Myśliborzu z dnia 28 maja 2025 roku w sprawie wykonania budżetu Powiatu Myśliborskiego w roku 2024 i wniosek w sprawie nieudzielenia Zarządowi Powiatu w Myśliborzu absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2024.

Na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107), oraz art. 270 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Myśliborzu w składzie:

- | | |
|----------------------------|------------------------------|
| 1. Piotr Downar | – Przewodniczący Komisji |
| 2. Krzysztof Szawarski | – Wiceprzewodniczący Komisji |
| 3. Magdalena Kubiak-Jacura | – Członek Komisji |
| 4. Zygmunt Siarkiewicz | – Członek Komisji |

Po zbadaniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu w Myśliborzu sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Myśliborskiego za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia oraz zapoznaniu się z uchwałą Nr K.50.73.4.2025 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 30 kwietnia 2025 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Myśliborskiego za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia,

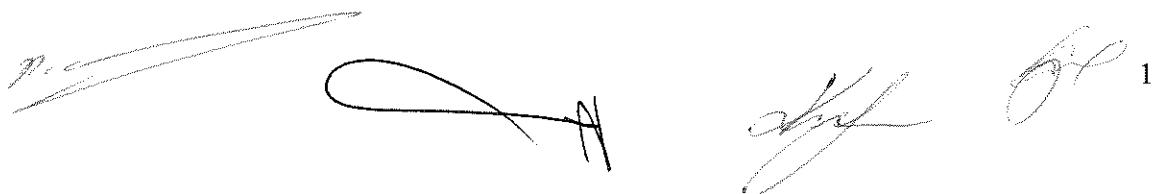
- negatywnie opiniuje wykonanie budżetu Powiatu Myśliborskiego za 2024 rok,
- wnosi do Rady Powiatu w Myśliborzu o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu w Myśliborzu z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 28 maja 2025 roku Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Myśliborskiego za 2024 rok, informację o stanie mienia Powiatu Myśliborskiego na dzień 31 grudnia 2024 roku i sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego za 2024 rok.

Komisja dokonała analizy wyżej wskazanych dokumentów, w wyniku których ustalono, iż:

1. Dochody zaplanowane w kwocie 149.128.738,14 zł, w tym dochody bieżące 139.264.977,45 zł, dochody majątkowe 9.863.760,69 zł wykonane zostały w wysokości 160.586.984,50 zł tj. 107,68 %, z tego dochody bieżące 146.367.835,64 zł, dochody majątkowe 14.219.148,86 zł.



1

2. Wydatki zaplanowane w kwocie 172.890.179,65 zł, w tym wydatki bieżące 146.068.016,78 zł, wydatki majątkowe 26.822.162,87 zł wykonane zostały w wysokości 161.462.236,22 zł tj. 93,39 %, z tego wydatki bieżące 137.075.285,41 zł, wydatki majątkowe 24.386.950,81 zł.

3. Przychody wykonane w kwocie 26.704.742,23 zł stanowią:

- nadwyżka z lat ubiegłych, pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 10.759.849,69 zł;
- niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 7.954.799,91 zł;
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 7.990.092,63 zł.

4. Rozchody zostały wykonane w kwocie 2.600.000,00 zł. Kwota dotyczyła spłaty rat kredytu długoterminowego zaciągniętego w Banku Gospodarstwa Krajowego na kwotę 25.980.000,00 zł.

5. Wykonanie budżetu Powiatu Myśliborskiego za 2024 rok wykazało deficyt w wysokości 875.251,72 zł.

6. Dług Powiatu na koniec roku 2024 wyniósł 23.380.000,00 zł.

7. Sprawozdanie nie wykazuje wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

8. Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie wyraziła pozytywną opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Myśliborzu sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok (Uchwała Nr K.50.73.4.2025 z dnia 30 kwietnia 2025 r.).

9. Wnioski składu Komisji Rewizyjnej dotyczące wykonania budżetu Powiatu Myśliborskiego:

- ocena wykonania budżetu powinna obejmować także działalność organu wykonawczego, Komisja Rewizyjna przypomina, że procedura absolutoryjna dotyczy nie tylko technicznej realizacji budżetu, ale przede wszystkim oceny pracy Zarządu jako organu wykonawczego Powiatu. Realizacja budżetu powinna być ściśle powiązana z aktywnością programową, planistyczną i nadzorczą Zarządu;
- brak inicjatywy Zarządu w zakresie audytów i przeglądów organizacyjnych, skład Komisji nie odnotował w analizowanym okresie jakichkolwiek działań Zarządu zmierzających do przeprowadzenia audytów, przeglądów budżetowych czy organizacyjnych. Nie zrealizowano działań racjonalizujących strukturę wydatków i funkcjonowania jednostek organizacyjnych. Brak takich działań na początku kadencji ogranicza możliwość skutecznego zarządzania finansami w kolejnych latach;
- ograniczona komunikacja z Radą Powiatu i brak propozycji rozwiązań systemowych, skład Komisji stwierdza, że Zarząd nie przedstawił Radzie Powiatu kompleksowej diagnozy sytuacji jednostek powiatowych ani propozycji działań naprawczych, zwłaszcza w odniesieniu do spółek szpitalnych. Pomimo próśb radnych, nie przedstawiono planów działania tych jednostek. Taka sytuacja utrudnia pełnienie funkcji nadzorczej i opiniodawczej przez Radę;
- niewykorzystanie potencjału i wiedzy członków Zarządu, Komisja zwraca uwagę, że praca Zarządu była nierównomierna. Niektórzy członkowie Zarządu wykazali się zaangażowaniem i otwartością na dialog, jednak część pełniła

jedynie funkcje formalne, bez realnego wkładu w zarządzanie powiatem. Pojawiały się także niepokojące sygnały dotyczące przekraczania kompetencji oraz politycznego wykorzystywania funkcji przez niektórych członków Zarządu;

- brak strategii alokacji wolnych środków budżetowych, Komisja Rewizyjna docenia starania Skarbnika Powiatu w zakresie księgowej realizacji budżetu oraz ograniczania wydatków. Jednakże wolne środki budżetowe, które nie zostały wykorzystane, nie zostały skierowane na zidentyfikowane potrzeby zgłaszane przez radnych, jednostki organizacyjne czy organizacje pozarządowe. Zdaniem Komisji to Zarząd powinien zainicjować działania zmierzające do racjonalnego rozdysponowania nadwyżek budżetowych.
- brak aktywności programowej i strategicznej Zarządu, Komisja ocenia, że w analizowanym okresie Zarząd nie wykazał inicjatywy w zakresie rozwiązywania problemów powiatu oraz planowania jego rozwoju. W pierwszych miesiącach funkcjonowania dominowały konflikty wewnętrzne oraz brak spójnej wizji. Inicjatywa wychodziła głównie ze strony radnych, nie zaś od Zarządu, który powinien być liderem działań rozwojowych.

10. Wniosek końcowy składu Komisji Rewizyjnej:

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Komisja Rewizyjna negatywnie ocenia pracę Zarządu Powiatu w Myśliborzu w kontekście wykonania budżetu za rok 2024. Pomimo formalnej realizacji budżetu, Komisja stwierdza brak działań strategicznych, niską aktywność programową Zarządu oraz ograniczoną współpracę z Radą Powiatu.

W związku z powyższym, postanawia się wystąpić do Rady Powiatu z wnioskiem o nieudzielenie Zarządowi Powiatu w Myśliborzu absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2024.

Powyższa opinia została przyjęta w głosowaniu jawnym.

Głosowało 4 radnych.

Za – 2 radnych.

Przeciw – 1 radny.

Wstrzymał się od głosu – 1 radny.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Piotr Downar zgłosił Votum separatum (zdanie odrębne), które stanowi załącznik do niniejszej opinii.

Podpisy:

1.  – Przewodniczący Komisji
2.  – Wiceprzewodniczący Komisji
3.  – Członek Komisji
4.  – Członek Komisji

Votum separatum

członka Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Myśliborzu

do opinii Komisji Rewizyjnej z dnia 28 maja 2025 roku

w sprawie wykonania budżetu Powiatu Myśliborskiego za 2024 rok

Na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107), jako członek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Myśliborzu zgłaszam votum separatum do opinii Komisji z dnia 28 maja 2025 r., w której Komisja negatywnie oceniła wykonanie budżetu Powiatu Myśliborskiego za 2024 rok oraz wniosła o nieudzielenie Zarządowi Powiatu absolutorium.

Nie zgadzam się z oceną większości członków Komisji, ponieważ:

- Budżet został zrealizowany prawidłowo, zarówno po stronie dochodowej, jak i wydatkowej – dochody wykonano na poziomie 107,68%, wydatki zrealizowano w 93,39%. Nie stwierdzono przekroczeń planów finansowych ani wystąpienia zobowiązań wymagalnych.
- Sprawozdanie z wykonania budżetu otrzymało pozytywną opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej (Uchwała Nr K.50.73.4.2025 z dnia 30 kwietnia 2025 r.), co jest istotnym elementem procedury absolutoryjnej.
- Wskaźniki zadłużenia i obsługi długu są na poziomie bezpiecznym, a płynność finansowa powiatu została zachowana. Spłaty kredytów przebiegały terminowo.
- Krytyczne uwagi zawarte w uzasadnieniu opinii Komisji odnoszą się przede wszystkim do oceny politycznej i organizacyjnej pracy Zarządu, a nie do formalnego wykonania budżetu. Ustawa o finansach publicznych i praktyka samorządowa wskazują, że podstawą do nieudzielenia absolutorium powinno być nierzetelne lub niegospodarne wykonanie budżetu, a nie subiektywna ocena stylu pracy czy komunikacji Zarządu z Radą.
- Wskazane zastrzeżenia dotyczące braku audytów, strategii czy ograniczonej aktywności programowej powinny być przedmiotem odrębnych działań nadzorczych i kontrolnych Rady Powiatu, ale nie stanowią wystarczającej podstawy do odmowy udzielenia absolutorium za 2024 rok.

W mojej ocenie powyższe argumenty przemawiają za wydaniem opinii pozytywnej i udzieleniem absolutorium Zarządowi Powiatu w Myśliborzu z tytułu wykonania budżetu Powiatu Myśliborskiego za 2024 rok.

Z poważaniem,

Piotr Downar



Myślibórz, dnia 02czerwca 2025 r.