

UCHWAŁA NR XIV/83/2025
RADY POWIATU W MYŚLIBORZU

z dnia 28 kwietnia 2025 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego

Na podstawie: art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 4 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), Rada Powiatu w Myśliborzu uchwala, co następuje:

§1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 10 lutego 2025 r. na działalność Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu w Myśliborzu do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia sprawy.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu


Nikodem Mazur

UZASADNIENIE

Zgodnie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) rozpatrzenie skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych należy do rady powiatu.

Dnia 10.02.2025r. do Rady Powiatu w Myśliborzu wpłynęła skarga zawierająca m.in. zarzuty dotyczące działalności Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego polegające na:

- przekraczaniu swojej władzy jako urzędnika działając tym samym na szkodę mieszkańców,
- niedopełnieniu obowiązków i narażaniu pracowników na utratę życia i zdrowia – praca na wysokościach bez uprawnień,
- zatajeniu wypadku przy pracy,
- złośliwym i uporczywym naruszaniu praw pracownika poprzez niewypłacenie wynagrodzenia za pracę (dodatek stażowy) przez 2 lata po pisemnym upomnieniu się o wypłatę,
- rażącym naruszaniu zasad równego traktowania w zatrudnieniu,
- zatrudnianiu osób na etat do utrzymania zieleni nieposiadających wiedzy ani doświadczenia, przez co generowane są wysokie koszty z tytułu ich niewiedzy.

Skarga w części (w zakresie zachowania i działalności Zastępcy Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego) zgodnie z art. 231 i art. 232 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) została przesłana wg właściwości do Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego celem rozpatrzenia.

W pozostałym zakresie Rada Powiatu w Myśliborzu zbadała skargę, uznając przedstawione zarzuty za bezzasadne.

Dokonano szczegółowej analizy treści skargi, wysłuchano skarżącą oraz stronę zaskarżaną.

Wyjaśnienia złożone na piśmie przez Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego nie pozwalają uznać opisanych przez skarżącą działań za wystarczające do uznania przedstawionych zarzutów zasadnymi.

W toku postępowania wyjaśniającego okoliczności skargi ustalono, że Dyrektor Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego kieruje się obowiązującymi przepisami prawa, w tym również upoważnieniami i pełnomocnictwami udzielonymi przez Zarząd Powiatu. Wykonując swoje obowiązki kieruje się zawsze dobrem Powiatu Myśliborskiego i jednostek obsługiwanych.

W nawiązaniu do zarzutu dotyczącego niedopełnienia przez Dyrektora CUW obowiązków oraz narażenia tym samym pracowników na utratę życia i zdrowia przy pracach na wysokościach bez uprawnień ustalono, że pracownicy zgodnie z obowiązującymi przepisami, kierowani są na badania lekarskie wstępne i okresowe, odbywają szkolenia BHP, mają zakupioną odzież ochronną i środki ochrony osobistej. Pracownicy przechodząc szkolenia informowani są o zagrożeniach, jak również o swoich prawach i obowiązkach wynikających z wykonywanej pracy. Dyrektor Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego poinformowała, że nie ma jej zgody na wykonywanie prac bez odpowiednich szkoleń, badań oraz bez stosowania środków ochrony osobistej.

Odnosząc się do zarzutu w sprawie zatajenia wypadku przy pracy uzyskano informację, iż wszystkie wypadki w pracy o jakich ma wiedzę Dyrektor CUW jako kierownik tej jednostki, były rozpatrywane zgodnie z procedurą postępowania powypadkowego. Prawidłowość przestrzegania obowiązujących przepisów prawa jest również kontrolowana przez profesjonalną, posiadającą kwalifikacje, wiedzę i umiejętności firmę obsługującą jednostki powiatowe w zakresie usług BHP.

Skarżąca podniosła zarzut złośliwego i uporczywego naruszania praw pracownika poprzez niewypłacenie wynagrodzenia za pracę (dodatek stażowy) przez 2 lata po pisemnym upomnieniu się o wypłatę. W tej sprawie uzyskano wyjaśnienia, iż małżonek skarżącej zatrudniony był w Centrum Usług Wspólnych od 16 maja 2022 r. (z przerwą w zatrudnieniu od 16 do 20 listopada 2022 r.). Dnia 28 marca 2023 r. przedłożył w CUW dokumenty będące podstawą do naliczenia dodatku stażowego w wysokości 14% wynagrodzenia zasadniczego. Przedmiotowy dodatek wypłacany był niezwłocznie, od kwietnia 2023 r. W dniu 16 stycznia 2025 r. złożył wniosek o wyrównanie dodatku stażowego powołując się na art. 291 § 1 Kodeksu Pracy. Odpowiedź dotycząca wyrównania została przygotowana w dniu 22 stycznia 2025 r., natomiast wyrównanie zostało wypłacone w dniu 23 stycznia 2025 r. Kolejno w dniu 6 lutego 2025 r. małżonek skarżącej złożył wniosek o wypłatę odsetek od wypłaconego dodatku stażowego. Wypłacenie odsetek oraz przygotowanie pisma w tej sprawie miało miejsce w dniu 13 lutego 2025 r.

W przedmiotowej skardze zwrócono uwagę na rażące naruszanie w CUW zasad równego traktowania w zatrudnieniu oraz poruszono kwestię zatrudniania osoby na etat do utrzymania zieleni nieposiadającej żadnej wiedzy ani doświadczenia, co zdaniem skarżącej jest posunięciem absurdalnym generującym wysokie koszty. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, Dyrektor Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego odpowiada za zatrudnioną kadrę jednostki. W zakresie powierzonych zadań do zadań dyrektora należy ocena kompetencji i umiejętności zatrudnianych pracowników. Zatrudnienie nowych pracowników CUW odbywa się w trybie konkursowym bądź za pośrednictwem Powiatowego Urzędu Pracy. W myśl obowiązujących przepisów prawa to właśnie Dyrektor Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego bierze na siebie odpowiedzialność za dobór kadry w kierowanej jednostce oraz za przydzielone jej zadania. Jednocześnie nawiązując również do kwestii rozwiązania stosunków pracy Dyrektor kieruje się potrzebami CUW oraz jednostek obsługiwanych, starając się wykorzystywać w doborze kadry posiadaną wiedzę, empatię oraz kompetencje interpersonalne. W sprawie przywołanej sprawy ustalono, że w Centrum Usług Wspólnych nie ma etatu pracownika do utrzymania zieleni. Prace związane z utrzymaniem zieleni w zakresie swoich obowiązków mają robotnicy gospodarczy. Pani Dyrektor poinformowała, że na stanowisku robotnika gospodarczego

w ramach prac interwencyjnych została zatrudniona osoba w celu uzupełnienia etatu z powodu absencji pracownika (zwolnienie lekarskie), która w ramach zakresu swoich obowiązków ma nie tylko prace związane z utrzymaniem zieleni, ale także m.in. wykonywanie prac malarskich, murarskich, remontowych, utrzymania czystości i porządku, odśnieżania.

Biorąc pod uwagę powyższe stwierdzić należy, iż zarzuty zawarte w skardze w zakresie działalności Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego są bezzasadne.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.